



BELEIDSNOTA

NIEUWE TARIEVENMETHODOLOGIE & SUBSIDIEREGELING ELEKTRICITEITSVOORZIENINGSSECTOR



VERSIE 2 – PARAMARIBO, 2 JULI 2021

ENERGIE AUTORITEIT SURINAME

Voor energiezekerheid en duurzaamheid

Beleidsnota

Nieuwe Tarievenmethodologie
& Subsidieregeling
Elektriciteitsvoorzieningssector

2021

ENERGIE AUTORITEIT SURINAME

Het toezichthoudend en aansturend orgaan in de
energiesector van Suriname

Inhoudsopgave

SAMENVATTING METHODIEK ELELEKTRICITEITSTARIEVEN.....	4
INLEIDING	6
1. NOODZAAK NIEUWE TARIEVENSTRUCTUUR EN SUBSIDIEREGELING	7
2. UITGANGSPUNTEN VASTSTELLING NIEUWE TARIEVEN.....	9
3. GEHANTEERDE METHODOLOGIE.....	10
4. KOSTPRIJSBEREKENING	11
5. TARIFSBEPALING.....	12
6. SUBSIDIEREGELING	19
7. VERVOLGSTAPPEN.....	21
BIJLAGEN.....	23
IMPACT ANALYSE PER VERBRUIKERSGROEP	23
ADDENDUM	32

Samenvatting methodiek Elelektriciteitstarieven

De Elektriciteitswet van 2016¹ vereist dat tarieven die het elektriciteitsbedrijf in rekening brengt, volledige kostendekking mogelijk moeten maken. De EAS² heeft conform haar wettelijke taakstelling samen met de belangrijkste actoren uit de elektriciteitsvoorzieningssector en de regering een methodologie ontwikkeld voor het introduceren van een goed doordacht tarievenstructuur.

Deze tarievenmethodologie maakt conform artikel 17 lid 5 Elektriciteitswet 2016 deel uit van het ESP en wordt door de EAS voorbereid. Deze wordt vervolgens door de regering middels Staatsbesluit vastgesteld (artikel 8 lid 1 Elektriciteitswet 2016).

Aanvullend worden ook subsidies toegekend aan groepen, zoals door de regering te bepalen (artikel 17 lid 4). Deze subsidies worden op het tarief in korting gebracht, met als doel de stroomrekening voor deze groepen draagbaar te houden. De subsidies worden betaald uit de staatsbegroting.

De wijze waarop het tarief is berekend, wordt verder in dit document beschreven samen met de onderliggende aannames en parameters. Hier volgt een samenvatting.

De totale kosten voor de EBS zijn 2.8 miljard SRD. Deze bestaan uit verbruikskosten (2.1 miljard SRD) en basiskosten (0.7 miljard SRD). Het verschil tussen verbruikskosten en basiskosten is dat de basiskosten niet afhangen van de hoeveelheid kWh afname, maar de verbruikskosten wel.

De kosten leiden bij de totale verkoop van EBS te weten 1.551 GWh tot een kostprijs gelijk aan gemiddeld SRD 1,84 per kWh.

	x 1000 SRD	SRD per kWh	% Totale kosten
SPCS - HYDRO	391,573	0.25	13.7%
SPCS - HFO	766,615	0.49	26.8%
EBS - DPPI	180,551	0.12	6.3%
EBS - DPPII	383,973	0.25	13.4%
ENIC	195,809	0.13	6.8%
DE	118,398	0.08	4.1%
Regulatorisch	13,268	0.01	0.5%
Aansluitkosten	76,356	0.05	2.7%
VERBRUIKSKOSTEN	2,126,543	1.37	74.3%
Personeel	332,711	0.21	11.6%
Overige	63,853	0.04	2.2%
T&D kosten	178,820	0.12	6.3%
Afschrijvingen	67,000	0.04	2.3%
Kapitaalskosten	91,980	0.06	3.2%
BASISKOSTEN	734,364	0.47	25.7%
TOTALE KOSTEN	2,860,906	1.84	100.0%

De totale kosten worden gedekt op drie manieren:

1. Verkoop van elektriciteit aan verbruikers

¹ Wet van 10 maart 2016, houdende vaststelling van regels betreffende Elektriciteitsvoorziening (Elektriciteitswet 2016). SB 2016 no. 42.

² De Energie Autoriteit Suriname (EAS) is ingesteld bij Wet van 10 maart 2016, houdende de instelling van de Energie Autoriteit Suriname (Wet Energie Autoriteit Suriname). SB 2016 no. 41

2. Verkoop van elektriciteit aan Rosebel Goldmines
3. Opbrengsten uit aansluitvergoedingen volgens het aansluittarief³

	x 1000 SRD	Volume (MWh)	Tarief (SRD/kWh)
Omzet verbruikers	1,946,889	1,327	1.47
Omzet RGM	608,593	225	2.71
Omzet Aansluittarief	305,424	nvt	nvt
	2,860,906		

Zoals is op te merken, is het tarief dat aan verbruikers in rekening wordt gebracht gelijk aan SRD 1.47 per kWh. Deze prijs representeert het gemiddelde tarief voor deze afnemers.

Merk echter op dat het uiteindelijk door de afnemer te betalen bedrag niet de werkelijke kostprijs is (zijnde SRD 1.47 per kWh). De afnemer ontvangt namelijk een subsidie. Deze subsidie wordt afgetrokken van het tarief.

De subsidie komt in de vorm van een vast bedrag in SRD per maand en hangt af van het type klant. Huishoudelijke verbruikers ontvangen een subsidie van SRD 260 per maand terwijl deze bij de niet-huishoudelijke afnemers SRD 150 bedraagt. Deze bedragen worden net als de tarieven per staatsbesluit vastgesteld (artikel 17 lid 4 Elektriciteitswet 2016).

Cumulatief komt de totale subsidie in de nieuwe situatie neer op SRD 500 miljoen per jaar oftewel SRD 0.38 per kWh. De netto prijs voor verbruikers komt hiermee neer op $1.47 - 0.38 = 1.09$ SRD per kWh. De nieuwe tarieven en subsidies zijn als volgt:

Categorie	Basis SRD/maand	Verbruik I SRD/kWh	Verbruik II SRD/kWh	I/II Grens kWh	Subsidie SRD/maand	Minimum SRD/maand
Huishoudelijk - 1 Fase	100	1.150	1.784	800	260	50
Huishoudelijk - 2 Fase	150	1.150	1.784	800	260	50
Huishoudelijk - 3 Fase	200	1.150	1.784	800	260	50
Niet-Huishoudelijk - 1 Fase	100	1.150	1.784	2,600	150	50
Niet-Huishoudelijk - 2 Fase	200	1.150	1.784	2,600	150	50
Niet-Huishoudelijk - 3 Fase	300	1.150	1.784	2,600	150	50
	Basis SRD/kVA	Hoog kWh/SRD	Laag kWh/SRD			
Niet-Huishoudelijk > 24 kVA	11.00	1.282	0.855			50
Niet-Huishoudelijk Hoogspanning	13.00	1.207	0.805			50

De wijziging van de tarieven vindt als volgt plaats:

- Het basistarief wordt jaarlijks van rechtswege ten hoogste aangepast aan de hand van het gemiddelde van (1) de procentuele verandering in de door de Centrale Bank van Suriname gepubliceerde wisselkoers voor vreemde valuta en (2) de procentuele verandering in het prijsindexcijfer, gemeten over de 12-maands periode welke drie maanden voorafgaat aan de ingangsdatum van de aanpassing.
- Het verbruikstarief wordt elk kwartaal van rechtswege aangepast aan de hand van (1) de prognose van de variabele kosten gedurende de periode waarin het verbruikstarief zal gelden, en (2) het verschil tussen geprognostiseerde en werkelijke variabele kosten in voorafgaande periodes.
- De hoogte van het subsidiebedrag wordt jaarlijks vastgesteld door de regering.

³ Het aansluittarief wordt apart door de EAS vastgesteld.

Inleiding

De Staat heeft de afgelopen 30 jaar middels objectsubsidie de tarieven van elektriciteit laag weten te houden. Echter, de verstrekte subsidie vertoont reeds jaren een stijgende trend en maakt thans een substantieel deel uit van de overheidsuitgaven die in de toekomst alleen maar verder zullen stijgen. Het gevolg hiervan is dat niet de afnemer, maar de belastingbetaler steeds meer moet betalen voor het verbruik van de afnemer. Het behoeft geen betoog dat dit systeem, waarvan geen stimulering tot efficiënte opwekking en doelmatig verbruik uitgaat, niet te handhaven is. Het is dus noodzakelijk dat de Overheid de objectsubsidie aan het elektriciteitsbedrijf afbouwt en waar noodzakelijk ter handhaving van de betaalbaarheid het instrument van subjectsubsidie in de sector introduceert.

In de Elektriciteitswet van 2016 staat dat de tarieven die het elektriciteitsbedrijf in rekening brengt, volledige kostendekking mogelijk moeten maken. Dit betekent dat het tarief de efficiënte kosten voor de aanschaf, het transport, de distributie en de levering van elektriciteit moet dekken, evenals een redelijk rendement op het geïnvesteerde kapitaal mogelijk moet maken. Niettemin heeft NV Energiebedrijven Suriname (NV EBS) haar operationele kosten nooit volledig middels de tarieven kunnen dekken, en heeft de regering van Suriname het bedrijf “gesubsidieerd” om lage elektriciteitstarieven voor klanten te garanderen.

De EAS heeft conform haar wettelijke taakstelling samen met de belangrijkste actoren uit de elektriciteitsvoorzieningssector en de regering een methodologie ontwikkeld voor het introduceren van een goed doordacht tarievenstructuur en apart hiervan een voorstel voor een subjectsubsidieregeling. Deze methodologie werd in 2018 ook al voorgesteld als onderdeel van de studies, analyses en onderzoeken welke toen zijn verricht in het kader van de voorbereidingen voor de uitwerking van een Elektriciteits Sector Plan (ESP) door het consultancybedrijf Castalia.

Het introduceren van een tarievenmethodologie en subsidieregeling, die voldoet aan de Elektriciteitswet 2016 heeft de prioriteit van de Regering en de EAS, aangezien de financiële gezondmaking van het Elektriciteitsbedrijf een voorwaarde is voor de continuïteit en groei van de elektriciteitsvoorzieningssector.

De Overheid en de Energie Autoriteit Suriname (EAS) moeten kortom ervoor zorgen dat de tarieven aangepast worden tot kostendekkend niveau, terwijl ze betaalbaar blijven voor klanten. Kosten reflecterende en -dekkende tarieven zijn nodig om op een duurzame wijze de elektriciteitsvoorziening in Suriname te waarborgen.

Deze nota geeft inzage in de stappen die zijn ondernomen door de EAS om te komen tot een nieuwe tarievenmethodologie en is gebaseerd op actuele gegevens van de elektriciteitsvoorzieningssector en de beleidsvisie van de regering t.a.v. energie. Deze stappen zijn toegepast om uiteindelijk een evenwichtige en eenduidige tarievenstructuur en subjectsubsidieregeling vast te stellen als onderdeel van het eerste ESP.

1. Noodzaak nieuwe Tarievenstructuur en Subsidieregeling

De overheidsbijdrage aan de opwekking, transmissie en distributie van elektriciteit heeft in de afgelopen jaren een forse toename gekend. Uitgaande van de huidige situatie binnen onze elektriciteitsvoorzieningssector kan samenvattend de noodzaak voor de invoering van een tariefaanpassing als volgt worden weergegeven:

1. **Wetgeving**

Refererend naar artikel 17 van de elektriciteitswet is het van eminent belang dat de regering de tariefvaststelling en wijze van subsidie voor energie in overeenstemming brengt met de wetgeving. Artikel 17 lid 4 geeft ondermeer aan dat de regering bepaalt welke categorieën of groepen afnemers in aanmerking komen voor subsidie. Ook geeft de wet in artikel 17 lid 5 aan dat de kostenallocatie, de structuur van het elektriciteitstarief en de te hanteren methodologie bij het berekenen daarvan, worden opgenomen in het ESP. Artikel 28 geeft middels een algemene delegatiebepaling de mogelijkheid om vooruitlopend op de ESP ter zake de uitvoering van de in de elektriciteitswet geregelde onderwerpen nadere regels bij of krachtens een staatsbesluit vast te stellen.

2. **Transparante en eenduidige tarievenmethodologie**

Momenteel wordt door NV EBS een tarievenstructuur toegepast waarvan het tarief lager ligt dan de kostprijs en waarbij de tarieven zelf laag worden gehouden door middel van objectsubsidie. De huidige tariefberekening gaat uit van een staffelmodel waarbij voor verschillende vastgestelde verbruiks categorieën verschillende kWh-prijzen gelden. De subsidie wordt indirect verwerkt in het tarief, waardoor het in feite eenieder ten goede komt, en tevens overconsumptie stimuleert. Dit systeem is erg gecompliceerd en is niet gestoeld op een duidelijke methodologie die resulteert in een kWh-prijs ongeacht het verbruik. De tariefsaanpassing zal derhalve gebaseerd moeten worden op een eenduidige en transparante tarievenmethodologie welke de doorberekening van de vaste kosten en variabele kosten voor opwekking, aankoop, transmissie en distributie van elektriciteit weerspiegelt.

3. **Stabilisering van de druk op de overheidsbegroting en inkomsten**

Het tarief ligt momenteel ver onder de kostprijs waardoor de objectsubsidie op jaarbasis zal oplopen tot zeker meer dan SRD 2 miljard. De overheid is niet in staat om gezien haar precaire financiële situatie de EBS te blijven subsidiëren op hetzelfde niveau als nu. De druk op de begroting is enorm en is thans onhoudbaar. Door de overschakeling naar subjectsubsidie zal de subsidiëring naar verwachting teruggebracht kunnen worden naar een niveau welke beter door de staatskas gedragen kan worden. Dit biedt de regering meer ruimte om de vrijgekomen middelen in te zetten voor de verdere stabilisering en uiteindelijke groei van de economie en hierdoor ook te werken aan de verdere versterking van de elektriciteitsvoorzieningssector.

4. **Herstructurering en gezondmaking elektriciteitsvoorzieningssector**

Een andere reden voor de invoering van een nieuwe tarievenmethodologie is de noodzaak om de elektriciteitsvoorzieningssector en met name de EBS wederom gezond te maken. Het is begrijpelijk dat een bedrijf als EBS verlieslatend gaat blijven draaien, indien het bedrijf sterk afhankelijk blijft van subsidies. Het bedrijf moet zijn eigen kosten kunnen dragen en moet ook in

staat zijn de noodzakelijke investeringen in onderhoud en uitbreiding van haar distributienetwerk en energieopwekking op een zelfstandige en verantwoorde wijze binnen een financieel prudent beleidskader te plegen. De huidige tarievenstructuur en wijze van subsidie stelt het bedrijf niet in staat om op een gedegen manier haar doelen, taken en financiële verplichtingen na te komen en stimuleert ook niet om op een efficiënte wijze te opereren.

2. Uitgangspunten Vaststelling Nieuwe Tarieven

De Elektriciteitswet maakt duidelijk dat een nieuw in te voeren tarievenmethodologie in lijn moet zijn met een aantal uitgangspunten:

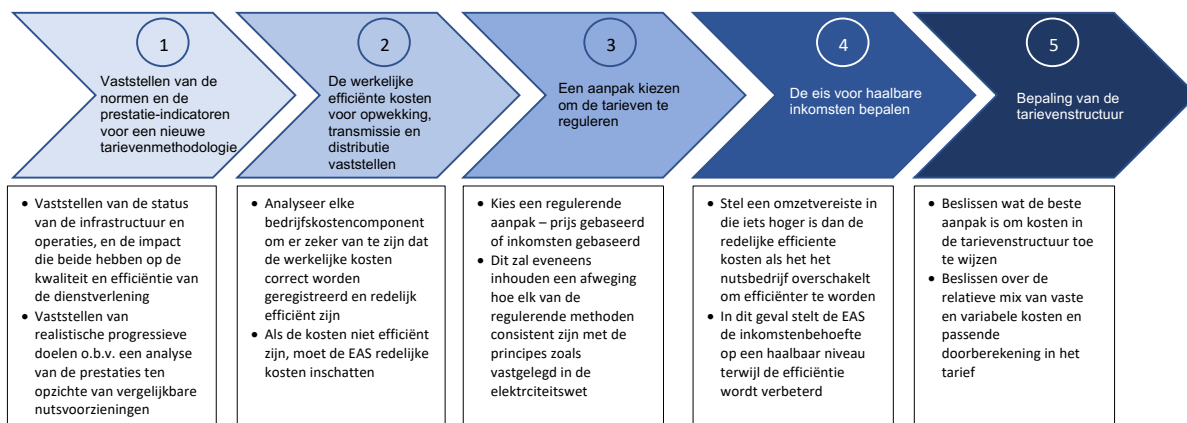
1. Kostendekkend en rationeel - In het kader van de herstructurering en gezondmaking van de elektriciteitsvoorzieningssector dienen er tarieven vastgesteld te worden volgens een methodologie die het elektriciteitsbedrijf in staat moet stellen om de werkelijke efficiënte exploitatiekosten en kapitaalinvesteringen voor de opwekking, levering, het transport en de distributie terug te verdienen. Hierdoor zal er op een transparante en duurzame wijze de elektriciteitsvoorziening in Suriname gewaarborgd kunnen worden.
2. Prestatie gebaseerd en efficiënt - tarieven moeten nutsbedrijven stimuleren om hun productie-efficiëntie en servicekwaliteit te verbeteren (of op zijn minst te behouden). Uiteindelijk zal de tarievenmethodologie ervoor moeten zorgen dat de EBS een efficiënte, hoogwaardige service biedt, terwijl afnemers worden beschermd tegen het betalen van tarieven die te hoog zijn in verhouding tot de service die ze ontvangen.
3. Maatschappelijk aanvaardbaar — Hoewel tarieven efficiënte resultaten kunnen opleveren, is het belangrijk dat tarieven er ook voor moeten zorgen dat elektriciteit betaalbaar en toegankelijk blijft voor alle klanten. Overheidssubsidies zullen beschikbaar moeten zijn voor bepaalde consumenten die zich thans een tariefverhoging niet zullen kunnen veroorloven.
4. Geloofwaardigheid en legitimiteit — de overheid en het publiek moeten erop kunnen vertrouwen dat de tarievenmethodologie een algemeen erkende en geaccepteerde methode is die uiteindelijk zijn doelstellingen zal bereiken.

Kortom zal een nieuwe tarievenmethodologie er in moeten resulteren dat de EBS een efficiënte, hoogwaardige service biedt, terwijl afnemers worden beschermd tegen het betalen van tarieven die te hoog zijn in verhouding tot de service die ze ontvangen.

3. Gehanteerde Methodologie

Voorafgaand aan de hervorming van de elektriciteitsvoorzieningssector in 2016 had Suriname geen duidelijk tarievenbeleid. De elektriciteitstarieven voor klanten zijn in principe altijd laag gehouden alsgevolg van politieke besluiten van de regering. Het elektriciteitsbedrijf NV Energiebedrijven Suriname (EBS), die verantwoordelijk is voor de levering van elektriciteit in Suriname, is afhankelijk gemaakt van overheidsvoorschotten en leningen om haar kosten te kunnen dekken.

Voor de ontwikkeling van een nieuwe en duurzame tarievenmethodologie en subsidieregeling voor de elektriciteitsvoorzieningssector is gebruik gemaakt van een 5-stappenmodel:



De toepassing van bovenstaande methodologie moet resulteren in een verantwoorde herziening van de tarievenstructuur. Deze moet uiteindelijk bijdragen aan het realiseren van de volgende doelstellingen:

- *Verbetering van de beschikbaarheid van elektriciteit:* hiermee wordt bedoeld dat klanten een betrouwbare elektriciteitsvoorziening hebben en dat elektriciteitsleveranciers (waaronder NV EBS) over voldoende energiebronnen beschikken die kunnen worden gebruikt om aan de huidige en toekomstige vraag te voldoen.
- *Zorgen voor de betaalbaarheid van de levering* - Dit verwijst naar het ervoor zorgen dat de leveringskosten tot een minimum worden beperkt en de middelen efficiënt worden toegewezen. Dit omvat het verkennen van andere energiebronnen en het stimuleren van andere energieproducenten om meer kosteneffectieve oplossingen te bieden.
- *Verhogen van de milieukwaliteit* - Dit verwijst naar milieuvriendelijke opwekking. Het omvat het gebruik van gediversifieerde energiebronnen en het verminderen van CO₂, andere broeikasgassen, schadelijke stoffen en afval.

De beoogde hervorming zal uiteraard alleen succesvol zijn, indien de relevante reguleringen, beleidsmaatregelen en -acties alsook mogelijke wetswijzigingen gerelateerd aan bovenstaande elementen planmatig en gefaseerd worden doorgevoerd.

De NV EBS moet zijn eigen kosten kunnen dragen en moet ook in staat zijn de noodzakelijke investeringen in onderhoud en uitbreiding van haar distributienetwerk en energieopwekking op een zelfstandige en verantwoorde wijze binnen een financieel prudent beleidskader te plegen. De huidige tarievenstructuur en wijze van subsidie stelt het bedrijf niet in staat om op een gedegen manier haar doelen, taken en financiële verplichtingen na te komen en stimuleert ook niet om op een efficiënte wijze te opereren.

4. Kostprijsberekening

Voor het berekenen van de kostprijs is gebruikgemaakt van de goedgekeurde jaarrekeningen tot en met 2017, aangevuld met de meest recente financiële gegevens en overige data (laatste update betrof mei 2021).

Voor de kostprijsberekening is initieel eerst gekeken naar de volume van geleverde stroom uitgedrukt in kWh. Hierbij zijn de gegevens van onderstaande tabel gebruikt.

Tabel 1 overzicht van verkochte volumes op jaarbasis in kWh uitgedrukt (mei 2021)

Type	Aantal	kWh
LS - Huishoudelijk 1F	97,669	327,455,914
LS - Huishoudelijk 2F	35,455	170,040,454
LS - Huishoudelijk 3F	17,659	142,998,656
LS - Niet-Huishoudelijk 1F	4,227	17,899,051
LS - Niet-Huishoudelijk 2F	4,597	46,329,098
LS - Niet-Huishoudelijk 3F	7,591	135,135,334
LS – Niet-Huishoudelijk (> 24 kVA)	2,647	264,888,518
HS – Niet-Huishoudelijk	239	196,666,014
Straatverlichting	20	25,338,268
SUBTOTAAL TARIEF VOLUME	170,104	1,326,751,307
RGM	1	108,186,000
RGM	1	116,508,000
SUBTOTAAL PPA VOLUME	2	224,694,000
TOTAAL	170,106	1,551,445,307

Vervolgens zijn de totale efficiënte kosten van het bedrijf in kaart gebracht voor de periode van 2021. De volgende tabel laat gedetailleerd zien de data waar het om gaat.

Tabel 2 nieuw overzicht van de totale te dekken kosten van de EBS over 2021 (per juni 2021)

	x 1000 SRD	SRD per kWh	% Totale kosten
SPCS - HYDRO	391,573	0.25	13.7%
SPCS - HFO	766,615	0.49	26.8%
EBS - DPPI	180,551	0.12	6.3%
EBS - DPPII	383,973	0.25	13.4%
ENIC	195,809	0.13	6.8%
DE	118,398	0.08	4.1%
Regulatorisch	13,268	0.01	0.5%
Aansluitkosten	76,356	0.05	2.7%
VERBRUIKSKOSTEN	2,126,543	1.37	74.3%
Personeel	332,711	0.21	11.6%
Overige	63,853	0.04	2.2%
T&D kosten	178,820	0.12	6.3%
Afschrijvingen	67,000	0.04	2.3%
Kapitaalskosten	91,980	0.06	3.2%
BASISKOSTEN	734,364	0.47	25.7%
TOTALE KOSTEN	2,860,906	1.84	100.0%

De kostprijsberekening komt neer op het volgende:

Nieuwe kostprijs: $\text{SRD } 2.860.906.000 / 1.551.445.307 \text{ kWh} = \text{SRD } 1,84 \text{ per kWh}$. Tegen een koers van SRD 18,18 voor de USD levert dat op USD 0,101 afgerond USD 0,10 per kWh.

5. Tariefsbepaling

Na intensief overleg tussen de regering, de EAS en de relevante actoren uit de elektriciteitsvoorzieningssector is overeenstemming bereikt voor de toepassing van de in hoofdstuk 3 uitgewerkte stappenplan voor het vaststellen van een nieuwe tarievenstructuur voor de elektriciteitsvoorzieningssector. Dit vormt tevens het eerste onderdeel van het Elektriciteits Sector Plan (ESP) zoals voorgeschreven door de Elektriciteitswet van 2016.

De gedetailleerde uitwerking van de eerder weergegeven methodologie is als volgt:

Stap 1: vaststellen actuele status en uitgangspositie voor een nieuwe tarievenmethodologie

Hierbij gaat het om de vaststelling van de huidige status en conditie van de elektriciteitsvoorzieningssector en de bijbehorende infrastructuur, welke vervolgens gebruikt wordt als basis om realistische doelen (niveau van kostendekking) voor de tarievenmethodologie vast te stellen.

Het is goed om als onderdeel van deze stap te starten met de vaststelling van de omvang van het elektriciteitsverbruik. Als gekeken wordt naar de aantallen huishoudens en het verbruik per afnemerscategorie ziet de actuele situatie er thans uit zoals weergegeven in tabel 1.

Gekeken naar de verkoophoeveelheden in MW naar klanten en geografische verdeling valt op te merken dat zeker 93% van alle geleverde elektriciteit bestemd is voor Paramaribo en omgeving.

De opwekking van elektriciteit voor de komende 12 maanden, op basis van een toename van 20 MW opwekking vanuit de Afobaka Hydro Power Centrale (daartegenover staat een gelijktijdige afname van 20 MW aan thermische opwekking van EBS), ziet er als volgt uit:

Tabel 3: Overzicht energie opwekking per faciliteit gedurende 12 maanden

Verkopen - per systeem	MWh	
EPAR	1.442.844	93%
ENIC	77.572	5%
DE	31.029	2%
Totale verkopen	1.551.445	100%

Andere belangrijke informatie met betrekking tot de vaststelling van de actuele situatie en uitgangspositie in verband met de vaststelling van de nieuwe tarievenstructuur betreft onder meer de volgende vaste kostenposten (vastgesteld na inventarisatie en analyse door de EAS, regeringsfunctionarissen van de ministeries van Natuurlijke Hulpbronnen en Financiën en Planning en NV EBS):

Capital Expenditures (CapEx)

- Jaarlijkse afschrijvingen van SRD 67.000.000,-
- Jaarlijkse kapitaalkosten van SRD 82.688.000,-
- Totale langlopende verplichtingen van SRD 1.871.451.927,- (per maart 2021)
- Totale kortlopende verplichtingen van SRD 1.928.397.840,- (per maart 2021)

Operational Expenditures (OpEx)

- Personeelskosten van in totaal SRD 332.711.000,- per jaar
- T&D kosten van SRD 178.820.000,- per jaar
- Overige kosten ad SRD 63.853.000 per jaar

Deze bovengenoemde kosten en verplichtingen worden jaarlijks gemaakt in het kader van de productie, transmissie, distributie en levering van elektriciteit.

Stap 2: De werkelijke efficiënte kosten voor opwekking, transmissie en distributie vaststellen

Bij deze stap werden de kosten vastgesteld met behulp van een bouwsteenbenadering. De bouwstenen die zijn gebruikt, zijn onder meer de aankoop van elektriciteit, andere operationele en onderhoudskosten en kapitaalkosten. Als we de werkelijke efficiënte kosten in kaart brengen met in achtname van het terugbrengen van de kapitaalkosten en afschrijvingen), ingedeeld naar vaste en variabele kosten zien we de situatie zoals weergegeven in tabel 2.

De totale kosten voor inkoop, opwekking, transmissie en distributie van elektriciteit (variabele kosten + vaste kosten) bedragen samen SRD 2.860.906.000,- . Op basis van een break-even situatie (omzet = totale kosten) zal de EBS totaal aan inkomsten eveneens SRD 2.860.906.000,- nodig moeten hebben.

Stap 3: Een aanpak kiezen om de tarieven te reguleren

In deze stap werd op basis van de Elektriciteitswet een methode (price cap of revenue cap) gekozen om de elektriciteitstarieven op een adequaat wijze vast te stellen. De conclusie hierbij was dat de price-cap-methode het meest verenigbaar is met de relevante principes uit de Elektriciteitswet. Deze methode is er op gericht om tarieven vast te stellen die een juiste afspiegeling zijn van de efficiënte vaste en variabele kosten voor inkoop, opwekking, transmissie, distributie en levering van stroom.

Onderstaand tabel geeft de vergelijking weer van de methoden met elkaar.

Tabel 4: Vergelijking price-cap methode en revenue-cap methode t.o.v. de Elektriciteitswet

Principe	Relevant wetsartikel	Price-cap methode	Revenu-cap methode
Richt zich op het dekken van efficiënte kosten	Artikel 17 lid 1	√	√
Gebruikt een toekomstgerichte benadering die rekening houdt met prestatienormen	Artikel 9 lid 1	√	√
Kosten reflecterend per klanttype	Artikel 17 lid 3	√	
Stelt een meerjarige reguleringsperiode in	Artikel 8 lid 1 en 2	√	√
Staat het elektriciteitsbedrijf niet toe om zijn eigen prijzen vast te stellen	Artikel 17 lid 5	√	

De prijsplafondmethode geeft de ruimte conform artikel 17 en 18 van de Elektriciteitswet de tarieven voor het elektriciteitsbedrijf vast te stellen die een afspiegeling zullen zijn van de efficiënte kosten, en die haar afhankelijkheid van overheidssubsidies kunnen helpen verminderen. Er is in deze een benadering gekozen op grond van de doelstellingen van de tarievenmethodologie om de vaste kosten voor inkoop, opwekking, transmissie en distributie van elektriciteit door te berekenen in een basistarief, terwijl de variabele kosten worden doorberekend in een verbruikstarief.

Stap 4: De eis voor minimale haalbare inkomsten uit te heffen tarieven bepalen

Bij deze stap is een haalbare minimale inkomstenvereiste uit de tarieven vastgesteld. Terwijl een traject van herstructurering voor de EBS wordt ingezet moet het inkomstenniveau zodanig vastgesteld worden dat de efficiënte kosten verband houdende met de koop, transmissie, distributie en levering van elektriciteit terugverdiend kunnen worden. De haalbare inkomstenbehoefte is berekend op basis van het

voornemen dat tijdens de overgangperiode strakke maatregelen voor het terugdringen van inefficiëntie worden ingesteld.

Uitgaande van de minimale vereiste aan omzet welke nodig is om de kosten te kunnen dekken kan vervolgens vastgesteld worden welk deel door de tarieven gedekt zal moeten worden. Hiertoe moeten de opbrengsten uit de PPA met IAMGOLD/Rosebel en de omzet verkregen uit aansluittarieven (SRD 608.593.000 + SRD 305.424.000) afgetrokken worden van het totaal van SRD 2.860.906.000,- (zoals vastgesteld in stap 2). Het blijkt vervolgens dat SRD 1.946.889.000,- aan omzet uit de elektriciteitstarieven verkregen zal moeten worden. In de volgende tabel is dit weergegeven.

Tabel 5: Minimale vereiste omzet (x SRD 1000) op jaarbasis uit de tarieven

	x 1000 SRD	Volume (MWh)	Tarief (SRD/kWh)
Omzet verbruikers	1,946,889	1,327	1.47
Omzet RGM	608,593	225	2.71
Omzet Aansluittarief	305,424	nvt	nvt
	2,860,906	1,551	1.84

De conclusie die hierbij getrokken kan worden is dat bij het vaststellen van een nieuwe tarievenstructuur de inkomsten uit de tarieven tenminste gelijk moeten worden gesteld aan SRD 1.946.889.000,-. Aan de hand van verkregen informatie van de NV EBS blijkt dat thans met de huidige tarieven structuur een totaal bedrag van SRD 712.510.114,- wordt binnengehaald. Dit is weergegeven in navolgende tabel:

Tabel 6: Omzet verkregen uit huidige tarievenstructuur op jaarbasis

			Consumption		INKOMSTEN
			Aant Cust	kWh	CURRENT
Households	LV	1 Phase	97,669	327,455,914	108,774,298
Households	LV	2 Phase	35,455	170,040,454	76,900,564
Households	LV	3 Phase	17,659	142,998,656	103,386,749
Non-Households	LV	1 Phase	4,227	17,899,051	9,217,233
Non-Households	LV	2 Phase	4,597	46,329,098	23,417,838
Non-Households	LV	3 Phase	7,591	135,135,334	67,831,369
Industrial - Small	HV	3 Phase	2,647	264,888,518	150,530,830
Industrial - Large	HV	3 Phase	239	196,666,014	150,217,503
Straatverlichting	LV	1 Phase	20	25,338,268	22,233,731
					712,510,114

Als gekeken wordt naar de inkomsten uit de huidige tarievenstructuur kan gesteld worden dat er sprake is van een tekort van minstens SRD 1.234.378.886,- op jaarbasis om uiteindelijk te komen op het gewenste niveau van SRD 1.946.889.000,-.

Stap 5: Bepaling van de tarievenstructuur

Deze stap vereiste het bepalen van een gepaste tarievenstructuur die rekening houdt met de berekende efficiënte kosten voor koop, opwekking, transmissie en distributie voor het elektriciteitsbedrijf. Hierbij is er een benadering gekozen om de kosten van het elektriciteitsbedrijf in het tarief toe te wijzen door een uitgesplitste tarievenstructuur te gebruiken die de doorberekeningen omvat. Deze structuur omvat variabele kosten per verbruikte kWh, en vaste of minimale kosten op maand basis.

Bij deze stap zijn de berekende vaste kosten en variabele kosten respectievelijk doorberekend in een basistarief en een verbruikstarief. Het basistarief is een vast bedrag per maand per type afnemer en fase aansluiting, terwijl het verbruikstarief een vast bedrag per verbruikte kWh is.

Bij de allocatie van de kosten naar afnemerscategorie is uitgegaan van het (procentuele) aandeel in de belasting van het elektriciteitsnet (vaste kosten) en het elektriciteitsverbruik per categorie (variabele kosten). Hierbij is met name het volgende in acht genomen:

1. De verkoophoeveelheden van elektriciteit (verdeeld naar Laag en hoogspanning) uitgedrukt in GWh (zie tabel 7A)
2. De opwekhoeveelheden van elektriciteit (uitgedrukt in GWh) naar distributiesysteem en het procentuele aandeel hierbij (zie tabel 4)
3. De energiebalans met inachtneming van de verliezen, opwekkingshoeveelheden en verkoophoeveelheden (zie tabel 7B)
4. De procentuele allocatie van de kosten voor energieopwekking en inkoop, operationele kosten (opex), kapitaal kosten/investeringen (capex) en de toegekende subsidies naar afnemers categorieën (laag- en hoogspanning – LS/HS) (zie tabel 7C)

De allocatie conform de in stap 2 en 4 vastgestelde minimale te dekken kosten en uitgaande van de uitgangspunten zoals hierboven genoemd is de verdeling van de totale door te rekenen kosten naar basistarief laag- en hoogspanning en verbruikstarief laag- en hoogspanning in tabel 8 vastgelegd.

Tabel 7A: Verkopen van elektriciteit per afnemerscategorie (in GWh)

Verkopen - per type klant	GWh
Elektriciteitstarief LS	865.197
Elektriciteitstarief HS	461.555
PPA	224.694
Totale verkopen	1.551.445

Tabel 7B: Energiebalans

Energie Balans (exc RGM)		GWh	MW
Naar HS	GEN->HS	1.516.702	275
Verliezen	HS	60.668	11
Verkoop - HS	HS	461.555	87
Naar LS	HS->LS	994.479	177
Verliezen	LS	129.282	23
Verkoop - LS	LS	865.197	154

Tabel 7C: Allocaties kosten energie inkoop, Capex, Opex en subsidies naar LS en HS

Allocaties	LS	HS
Energie	68,3%	31,7%
Opex	67,0%	33,0%
Capex	67,0%	33,0%
Subsidies	68,3%	31,7%

Tabel 8: Allocatie van de vaste en variabele kosten naar basis- en verbruikstarief (x SRD 1000)

Kosten	Totaal	Basis - LS	Basis - HS	Energie - LS	Energie - HS	Totaal	Totaal
Energie	2,126,543			1,452,440	674,102	2,126,543	1.60
Opex	575,384	414,036	161,348			575,384	0.43
Capex	158,980	114,399	44,581			158,980	0.12
Omzet PPA	(608,593)			(415,673)	(192,921)	(608,593)	(0.46)
Omzet Aansluittarief	(305,424)	(219,778)	(85,646)			(305,424)	(0.23)
Totex	1,946,889	308,657	120,282	1,036,768	481,182	1,946,889	1.47

Uitgaande van hierboven uitgezette allocatie van de vaste en variabele kosten en de minimaal te verwezenlijken omzet in vergelijking met de huidige tarievenstructuur zien we het volgende uitgerekend in tarieven per kWh op basis van het aandeel van de afnemer categorieën in verbruik/verkoop van elektriciteit:

Tabel 9: Resultaat nieuwe tarievenstructuur

Gealloceerde kosten			Basis - LS	Basis - HS	Energie - LS	Energie - HS	Totaal	Totaal
LS - Huishoudelijk 1F	LS	F1	113,770		392,391		506,161	1.55
LS - Huishoudelijk 2F	LS	F2	59,078		203,760		262,838	1.55
LS - Huishoudelijk 3F	LS	F3	49,683		171,356		221,038	1.55
LS - Niet-Huishoudelijk 1F	LS	F1	6,784		21,448		28,233	1.58
LS - Niet-Huishoudelijk 2F	LS	F2	17,560		55,516		73,076	1.58
LS - Niet-Huishoudelijk 3F	LS	F3	51,219		161,933		213,152	1.58
LS – Niet-Huishoudelijk (> 24 kVA)	HS	F3		73,908		276,153	350,061	1.32
HS – Niet-Huishoudelijk	HS	F3		46,374		205,029	251,403	1.28
Straatverlichting	LS	F1			40,927		40,927	1.62
			298,093	120,282	1,047,332	481,182	1,946,889	1.47

Bij het samenstellen van de nieuwe tarieven structuur is uitgegaan van de volgende veronderstellingen:

Tabel 10: Assumpties voor de randvoorwaarden m.b.t. de nieuwe tarievenstructuur

IMF Koers	USD/SRD	18.18
CBVS Koers	USD/SRD	21.00
Olieprijs (Staatsolie)	USD/bbl	70.00
Olieprijs (Internationaal)	USD/bbl	75.00
Opex	%	0%
Depr	%	0%
RoR	%	7.1%
Afobaka prijs	USD/kWh	0.0197
Afobaka escalator		FALSE
SPCS - HFO Fuel factor	bbl/MWh	1.4300
EBS - DPPI	USD/kWh	0.0828
EBS - DPPII	USD/kWh	0.0786
ENIC	USD/kWh	0.0887
DE	USD/kWh	0.1404
Verliezen LS	% van sales	13.0%
Verliezen HS	% van sales	4.0%
Institutioneel	SRD/kWh	0.01

Deze assumpties zijn in principe de randvoorwaarden waar vooral de hoogte van de verbruikstarieven afhankelijk van zijn en welke zijn gebruikt voor de uitwerking van de nieuwe tarievenstructuur.

Met de overschakeling van objectsubsidie naar subjectsubsidie en de ontwikkeling van een nieuwe tarievenstructuur is het thans mogelijk om een strikte scheiding aan te brengen tussen enerzijds de tarievenstructuur en anderzijds de verstrekking van subsidies.

De nieuwe tarievenstructuur is vervolgens aan de hand van tabel 9 uitgezet, rekening houdende met het aanbrengen van een verbruiksgrens (staffel), en verlaging van het basistarief.

Tabel 11 Nieuwe tarievenstructuur (na aanbrengen staffel en verbruiksgrens)

	Basis SRD/maand	Verbruik I SRD/kWh	Verbruik II SRD/kWh	I/II Grens kWh	Subsidie SRD/maand	Minimum SRD/maand
HHF1	100	1.150	1.784	800	260	50
HHF2	150	1.150	1.784	800	260	50
HHF3	200	1.150	1.784	800	260	50
NHHF1	100	1.150	1.784	2,600	150	50
NHHF2	200	1.150	1.784	2,600	150	50
NHHF3	300	1.150	1.784	2,600	150	50
	SRD/kVA	Hoog	Laag			
NHH > 24 kVA	11.00	1.282	0.855			50
NHH - HS	13.00	1.207	0.805			50

Aan de hand van deze tarieven zullen de volgende opbrengsten verwezenlijkt worden. Hierbij is het effect van de subsidies eveneens meegenomen.

Tabel 12 overzicht opbrengsten uit basistarief en verbruikstarief

	Omzet - Basis	Omzet - kVA	Omzet - kWh	Omzet - Totaal	Subsidie	Omzet plus Subsidie Jaar 1
LS - Huishoudelijk 1F	113,769,708	-	392,391,416	506,161,123	304,727,280	201,433,843
LS - Huishoudelijk 2F	59,078,038	-	203,759,992	262,838,030	110,619,600	152,218,430
LS - Huishoudelijk 3F	49,682,765	-	171,355,723	221,038,489	55,096,080	165,942,409
LS - Niet-Huishoudelijk 1F	6,784,102	-	21,448,487	28,232,589	7,608,600	20,623,989
LS - Niet-Huishoudelijk 2F	17,559,664	-	55,516,299	73,075,963	8,274,600	64,801,363
LS - Niet-Huishoudelijk 3F	51,219,022	-	161,933,081	213,152,103	13,663,800	199,488,303
HS - Commercieel	-	73,908,448	276,152,542	350,060,990	-	350,060,990
HS - Industrieel	-	46,374,019	205,028,969	251,402,988	-	251,402,988
Straatverlichting	-	-	40,927,011	40,927,011	-	40,927,011
	298,093,299	120,282,467	1,528,513,519	1,946,889,286	499,989,960	1,446,899,326

Concreet zal de introductie van de nieuwe tarievenstructuur zich praktisch vertalen in de navolgende wijzigingen en vernieuwingen:

- Een nieuwe indeling van afnemerscategorieën (vereenvoudiging)
- Introductie van een elektriciteitstarief bestaande uit een basistarief en een verbruikstarief en een arbeidsfactortarief (alleen voor hoogspanningsafnemers)
- Vervanging van de huidige tarievenstructuur met een tarievenstructuur gebaseerd op efficiënte vaste en variabele kosten voor opwekking, transmissie en distributie van elektriciteit.
- Transparante en gestructureerde tariefberekening (doorrekening van vaste kosten naar een basistarief en variabele kosten naar een verbruikstarief)
- Afschaffing van vastrecht (incorporatie in basistarief)
- Aansluitkosten gebaseerd op efficiënte kosten en vervat in aansluittarieven
- Introductie van de mogelijkheid van saldering van elektriciteit door zelfopwekkers met een teruglevertarief
- Vaststelling van tarieven van rechtswege na verificatie en goedkeuring van de EAS

Met het introduceren van de nieuwe tarievenmethodologie zal de elektriciteitsrekening van de verschillende type afnemers met uiteenlopende percentages veranderen. Deze uiteenlopende percentages en de noodzaak hiertoe zullen goed moeten worden uitgelegd aan de samenleving opdat het belang van een goede tarievenmethodologie voor de gezondmaking van de sector en de betaalbaarheid niet ten onrechte kan worden bestreden.

De nieuwe tarievenmethodologie wordt conform de elektriciteitswet van 2016 middels een staatsbesluit vastgesteld. Het staatsbesluit zal de uitwerking van de volgende onderdelen omvatten:

1. Indeling naar laagspannings- en hoogspanningsafnemers
2. Elektriciteitstarief
3. De elektriciteitsrekening
4. Aansluittarief methodologie
5. Levering van elektriciteit aan het landelijk net

6. Subsidieregeling

De regering zal er rekening mee moeten houden dat substantiële tariefaanpassingen een negatief effect kunnen hebben op de publieke perceptie. Dit kan de betalingsbereidheid van klanten verminderen en het inningspercentage van de NV EBS beïnvloeden. Om te voorkomen dat klanten de prijsschok ervaren, zal de overheid moeten besluiten welke groepen van huishoudelijke alsook niet-huishoudelijke afnemers te subsidiëren. Voor alle soorten klanten moet tenminste een minimumverbruik worden gedekt. Hoewel de hoogte van de subsidie per klanttype zal verschillen, zal de subsidiemethodiek de effectieve kosten van elektriciteit voor desbetreffende klanten verlagen. Voor wat de subsidieregeling betreft wordt deze in een apart staatsbesluit geregeld.

De principes voor de subsidieregeling zijn als volgt te formuleren:

- Iedereen betaalt het elektriciteitstarief met dezelfde grondslagen en bedragen voor verbruikstarief en basistarief (gelijkheid).
- Opties voor degene die het zich niet kunnen permitteren
 - Stroomverbruik verminderen door efficiënt gebruik door bv Led-verlichting, etc.
 - Veranderen van fase aansluiting
- Blijvende ondersteuning van de overheid in de vorm van subjectsubsidie
 - Rechtstreekse uitkering aan klanten (huishoudelijk en niet-huishoudelijk) met een 1- of 2-of 3-fase aansluiting

De nieuwe regeling houdt in dat subsidies rechtstreeks aan klanten kunnen worden verstrekt (subjectsubsidie). Het subsidiebedrag dat aan een klant wordt verstrekt, zal in eerste instantie worden vermeld op de facturen, die het elektriciteitsbedrijf aan klanten verstuurd, als een korting. De maandelijkse factuur voor elke klant moet de totale gemaakte kosten, het verstrekte subsidiebedrag op basis van het verbruik en het resterende te betalen saldo bevatten. Het totale subsidiebedrag kan vervolgens maandelijks per klantengroep worden geconsolideerd en gefactureerd aan het ministerie van Financiën en Planning.

Naast huishoudelijke afnemers zal er ook nodige aandacht besteed moeten worden aan de kwetsbare afnemers zoals bejaardentehuizen, ziekenhuizen, kindertehuizen, scholen etc. De Regering erkent het belang en de rol van deze kwetsbare afnemers, die zonder winstoogmerk primair actief zijn op het gebied van sport, religie, educatie, gezondheidszorg, ouderenzorg, jeugdzorg, of cultuur, voor de Surinaamse samenleving. Door het toepassen van een grote mate van transparantie in de procedure van vaststelling van de lijst van kwetsbare afnemers, dient nagestreefd te worden dat de bedoelde lijst gevrijwaard wordt van willekeur en oneigenlijke toekenning van subsidies. Voor deze groep afnemers, die zullen moeten voorkomen op een door de overheid officiële vastgestelde lijst van kwetsbare afnemers, zal de regering periodiek het subsidiebedrag kunnen vaststellen en deze vervolgens in mindering laten brengen van de elektriciteitsrekening middels een korting.

De subsidie zal in eerste instantie vooral gericht zijn op huishoudelijke en de niet-huishoudelijke afnemers en andere kwetsbare groepen zijnde afnemers met een sociaal karakter (ziekenhuizen, bejaardentehuizen, crèches, etc). Voor wat de huishoudelijke en niet-huishoudelijke afnemers betreft, is de volgende subsidieregeling uitgewerkt:

- Huishoudelijke afnemers met 1- en 2- en 3-fase aansluiting: SRD 260,- per maand

- Niet-Huishoudelijke afnemers met 1- en 2- en 3-fase aansluiting: SRD 150,- per maand

Per afnemerscategorie (ingedeeld naar fase aansluiting en de capaciteit om te bezuinigen of te rationaliseren) is het effect van de aanpassing van de tarieven en toepassing van subsidies (per verbruiksgroep weergegeven), in de bij deze beleidsnota aangehechte bijlage weergegeven. In tabel 12 is de hoogte van de totale subsidie reeds weergegeven, zodat duidelijk zichtbaar wordt hoeveel het totaalbedrag aan subsidies zal zijn welke ten laste zal komen van de overheidsbegroting.

7. Vervolgstappen

Naast het ontwikkelen en implementeren van een nieuwe tarievenmethodologie moet niet uit het oog worden verloren dat dit slechts een onderdeel is van een meerjarige reguleringsstructuur. De Elektriciteitswet stelt immers dat er een integraal Elektriciteits Sector Plan (ESP) moet komen, waarin het reguleringsplan is opgenomen die elke 5 jaar moet worden opgesteld. Het toepassen van een meerjarige reguleringsperiode vormt de basis voor een structurele en duurzame planning, regulering, herstructurering en monitoring binnen de elektriciteitsvoorzieningssector, waarvan een tarievenmethodologie en een subsidieregeling onderdelen van zijn.

Voortvloeiende uit de nieuwe wetgeving 2016, behelst de herstructurering/ gezondmaking van de sector de volgende (beleids)maatregelen:

1. Opstart en operationalisering van de Energie Autoriteit Suriname. Een onafhankelijke autoriteit die verantwoordelijk is voor het toezicht op de sector en vooral tot doel heeft te reguleren, controleren/monitoren, informeren en adviseren.
2. Samenstelling en implementatie van het Elektriciteit Sector Plan (ESP) – Geïntegreerde strategische planning is nodig om ervoor te zorgen dat middelen efficiënt worden toegewezen om betrouwbare service te bieden. Om dit te bereiken, creëert de wet het ESP, waarin zowel een 20-jarig strategisch plan als een 5-jarig technisch plan en reguleringsplan zijn geïntegreerd.
3. Kosten reflecterende en betaalbare tarieven — Tarieven die kostendekkend en betaalbaar zijn, stellen een nutsbedrijf in staat financieel duurzaam te zijn en bieden een dienst die toegankelijk is voor consumenten. Daartoe is de hervorming van de tarievenmethodologie en implementatie van een subsidieregeling noodzakelijk om zodoende tarieven vast te stellen die het elektriciteitsbedrijf in staat stellen om de werkelijke efficiënte exploitatiekosten en kapitaalinvesteringen voor de opwekking, levering, het transport en de distributie terug te verdienen. Tegelijkertijd moet de invoering van een subjectsubsidieregeling de ‘betaalbaarheid’ waarborgen door aan groepen in de samenleving een subsidie te verstrekken die de prijsschokken moet helpen absorberen.
4. Een geherstructureerde elektriciteitsvoorzieningssector — Om de organisatie te verbeteren en transparantie en efficiëntie te bevorderen, omschrijft de Elektriciteitswet de rollen en verantwoordelijkheden voor alle actoren in de sector. Het reorganiseert namelijk de opwekking, transmissie en distributie van elektriciteit en definieert de rollen, regels en verantwoordelijkheden voor elektriciteitsproducenten en een hervormde EBS. Met name dient de EBS gereorganiseerd te worden in verschillende administratieve eenheden zoals elektriciteitsbedrijf als koper en leverancier en netbeheerder, producent, OGANE, etc. Maar ook behelst de herstructurering de facilitering en toelating van zelf-opwekkers en private bedrijven die middels hernieuwbare energiebronnen en een Power Purchasing Agreement (PPA) elektriciteit kunnen leveren.
5. Aanvullende en herziene wet- en regelgeving gericht op het versterken van verschillende essentiële onderdelen en randvoorwaarden van de elektriciteitsvoorzieningssector. Hiertoe behoort ondermeer het concipiëren en implementeren van aanvullende wet- en regelgeving gericht op zaken zoals geschillenbeslechting, keuringsinstantie, installateurs, nieuwe algemene voorwaarden en tarieven voor aansluitingen, maar ook de evaluatie en eventuele bijstelling van bestaande wet- en regelgeving, waaronder de Elektriciteitswet en de wet EAS.

Met betrekking tot de subsidiemethodiek dient deze in de komende jaren (2021 tot en met 2023) verder te evolueren, zodat subsidies uiteindelijk worden toegekend uitsluitend op basis van **betaalbaarheid**. Volgens de Elektriciteitswet zouden subsidies moeten worden toegekend om elektriciteit betaalbaarder te maken voor publieke groepen en om de industriële productie van geselecteerde bedrijven te ondersteunen. De subsidiemethodiek moet op den duur worden aangepast zodat alleen klanten die financiële steun nodig hebben, subsidies van de overheid ontvangen. Huishoudens met lage inkomens besteden bijvoorbeeld een groter deel van hun inkomen aan elektriciteit en kunnen zich minder snel basisstroom veroorloven. Subsidies moeten daarom elektriciteit betaalbaar maken voor deze en andere kwetsbare afnemers.

Bij de invoering van de subjectsubsidierегeling zal het bovenstaande nog niet goed mogelijk zijn aangezien de infrastructuur en data nog niet aanwezig zijn om een juiste beoordeling te kunnen maken van de rechtmatigheid van een individu of gezin om in aanmerking te komen voor subjectsubsidie en dit vervolgens te toetsen. Een algehele regeling voor huishoudens met 1- of 2- fase aansluiting (88% van de aansluitingen) zal in eerste instantie een goede manier zijn om in de overgangsfase ook de doelgroepen waar het uiteindelijk om gaat mee te nemen in het proces van subsidiering.

Om de subsidieregeling in de komende jaren verder aan te passen, zullen de volgende vragen beantwoord moeten worden:

1. Hoe moet de kwetsbaarheid worden bepaald?
2. Welk consumptieniveau moet worden gesubsidieerd?
3. Welk subsidieniveau (hoogte bedrag) moet worden verstrekt?

Door beantwoording van deze vragen middels te verrichten studies, onderzoeken en analyses zal het mogelijk zijn het subjectsubsidie systeem daadwerkelijk alleen te richten op die afnemers die daar toe behoefte hebben.

Bijlagen

Impact analyse per gebruikersgroep

HUISHOUDENS FASE 1

Verbruik kWh p/m		Huishoudens Aantallen			Maandrekening SRD p/m			Verhoging factor	
Van	Tot	Aantal	%	% Cumul.	Huidig	Initieel Voorstel	Nieuw Voorstel	Initieel Voorstel	Nieuw Voorstel
-	50	8,881	6%	6%	18	50	50	2.8	2.8
50	100	7,557	5%	11%	31	50	50	1.6	1.6
100	150	10,604	7%	18%	45	50	50	1.1	1.1
150	200	12,274	8%	26%	59	108	50	1.8	0.8
200	250	11,776	8%	33%	74	169	99	2.3	1.3
250	300	9,787	6%	40%	89	230	156	2.6	1.8
300	350	8,314	5%	45%	105	291	214	2.8	2.0
350	400	6,684	4%	50%	121	351	271	2.9	2.2
400	450	5,362	4%	53%	138	412	329	3.0	2.4
450	500	4,123	3%	56%	158	473	386	3.0	2.4
500	550	3,137	2%	58%	183	533	444	2.9	2.4
550	600	2,366	2%	59%	208	594	501	2.9	2.4
600	700	3,226	2%	62%	258	685	588	2.7	2.3
700	800	1,742	1%	63%	332	807	703	2.4	2.1

Detail Maandrekening (SRD p/m)				
Basis rekening	kWh rekening	Tot. zonder subsidie	Subsidie	Tot. met subsidie
100	29	129	(79)	50
100	86	186	(136)	50
100	144	244	(194)	50
100	201	301	(251)	50
100	259	359	(260)	99
100	316	416	(260)	156
100	374	474	(260)	214
100	431	531	(260)	271
100	489	589	(260)	329
100	546	646	(260)	386
100	604	704	(260)	444
100	661	761	(260)	501
100	748	848	(260)	588
100	863	963	(260)	703

HUISHOUDENS FASE 2

Verbruik kWh p/m		Huishoudens Aantallen			Maandrekening SRD p/m			Verhoging factor		Detail Maandrekening (SRD p/m)				
Van	Tot	Aantal	%	% Cumul.	Huidig	Initieel Voorstel	Nieuw Voorstel	Initieel Voorstel	Nieuw Voorstel	Basis rekening	kWh rekening	Tot. zonder subsidie	Subsidie	Tot. met subsidie
-	50	3,659	2%	2%	23	67	50	2.9	2.2	150	29	179	(129)	50
50	100	2,245	1%	4%	37	128	50	3.5	1.4	150	86	236	(186)	50
100	150	2,372	2%	5%	50	189	50	3.8	1.0	150	144	294	(244)	50
150	200	2,882	2%	7%	65	249	91	3.9	1.4	150	201	351	(260)	91
200	250	2,898	2%	9%	80	310	149	3.9	1.9	150	259	409	(260)	149
250	300	2,497	2%	11%	95	371	206	3.9	2.2	150	316	466	(260)	206
300	350	2,409	2%	12%	110	432	264	3.9	2.4	150	374	524	(260)	264
350	400	2,255	1%	14%	127	492	321	3.9	2.5	150	431	581	(260)	321
400	450	2,085	1%	15%	143	553	379	3.9	2.6	150	489	639	(260)	379
450	500	1,908	1%	16%	164	614	436	3.7	2.7	150	546	696	(260)	436
500	550	1,719	1%	18%	189	674	494	3.6	2.6	150	604	754	(260)	494
550	600	1,454	1%	19%	214	735	551	3.4	2.6	150	661	811	(260)	551
600	700	2,385	2%	20%	264	826	638	3.1	2.4	150	748	898	(260)	638
700	800	1,720	1%	21%	338	948	753	2.8	2.2	150	863	1,013	(260)	753
800	900	2,182	1%	23%	440	1,069	899	2.4	2.0	150	1,009	1,159	(260)	899
900	1,000	1,297	1%	24%	571	1,190	1,078	2.1	1.9	150	1,188	1,338	(260)	1,078
>1000 kWh p/m		2,492	2%	25%	1,421	2,310	2,722	1.6	1.9	150	2,832	2,982	(260)	2,722

HUISHOUDENS FASE 3

Verbruik kWh p/m		Huishoudens Aantallen			Maandrekening SRD p/m			Verhoging factor	
Van	Tot	Aantal	%	% Cumul.	Huidig	Initieel Voorstel	Nieuw Voorstel	Initieel Voorstel	Nieuw Voorstel
-	50	1,442	1%	1%	25	683	50	27.3	2.0
50	100	806	1%	1%	39	744	50	19.3	1.3
100	150	801	1%	2%	52	805	84	15.5	1.6
150	200	959	1%	3%	66	865	141	13.1	2.1
200	250	931	1%	3%	81	926	199	11.4	2.4
250	300	839	1%	4%	96	987	256	10.3	2.7
300	350	845	1%	4%	112	1,048	314	9.4	2.8
350	400	822	1%	5%	129	1,108	371	8.6	2.9
400	450	790	1%	5%	145	1,169	429	8.1	3.0
450	500	739	0%	6%	166	1,230	486	7.4	2.9
500	550	711	0%	6%	191	1,290	544	6.8	2.9
550	600	714	0%	7%	216	1,351	601	6.3	2.8
600	700	1,201	1%	8%	265	1,442	688	5.4	2.6
700	800	1,104	1%	8%	339	1,564	803	4.6	2.4
800	900	871	1%	9%	442	1,685	949	3.8	2.1
900	1,000	717	0%	9%	573	1,806	1,128	3.2	2.0
>1000 kWh p/m		4,242	3%	12%	1,781	2,926	2,772	1.6	1.6

Detail Maandrekening (SRD p/m)				
Basis rekening	kWh rekening	Tot. zonder subsidie	Subsidie	Tot. met subsidie
200	29	229	(179)	50
200	86	286	(236)	50
200	144	344	(260)	84
200	201	401	(260)	141
200	259	459	(260)	199
200	316	516	(260)	256
200	374	574	(260)	314
200	431	631	(260)	371
200	489	689	(260)	429
200	546	746	(260)	486
200	604	804	(260)	544
200	661	861	(260)	601
200	748	948	(260)	688
200	863	1,063	(260)	803
200	1,009	1,209	(260)	949
200	1,188	1,388	(260)	1,128
200	2,832	3,032	(260)	2,772

NIET-HUISHOUDENS FASE 1

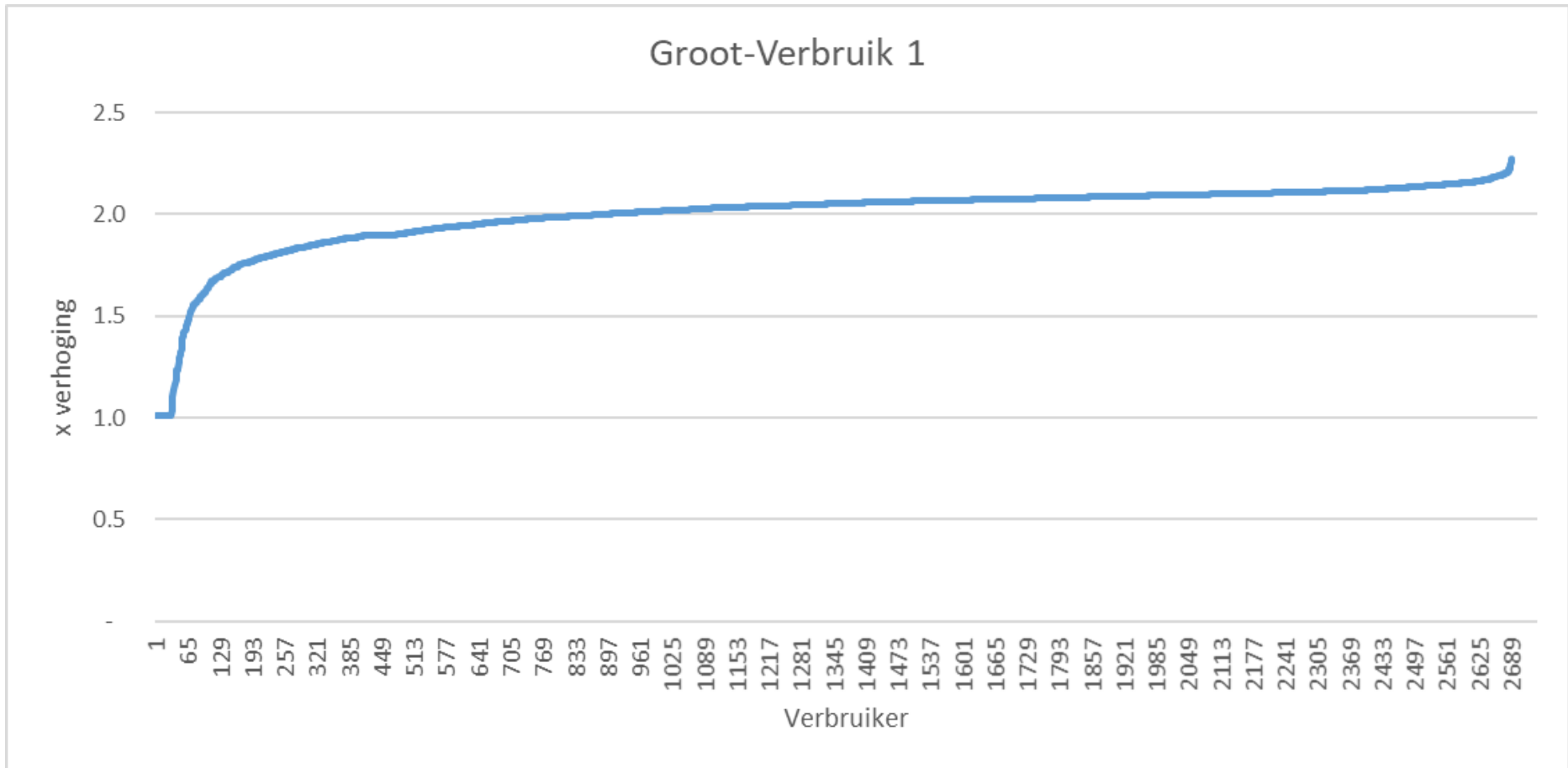
Verbruik kWh p/m		Huishoudens Aantallen			Maandrekening SRD p/m			Verhoging factor		Detail Maandrekening (SRD p/m)				
Van	Tot	Aantal	%	% Cumul.	Huidig	Initieel Voorstel	Nieuw Voorstel	Initieel Voorstel	Nieuw Voorstel	Basis rekening	kWh rekening	Tot. zonder subsidie	Subsidie	Tot. met subsidie
-	100	1,079	7%	7%	36	183	50	5.1	1.4	100	58	158	(108)	50
100	200	610	4%	12%	86	304	123	3.5	1.4	150	173	323	(200)	123
200	300	429	3%	14%	136	426	238	3.1	1.7	150	288	438	(200)	238
300	400	319	2%	17%	186	547	353	2.9	1.9	150	403	553	(200)	353
400	500	235	2%	18%	236	668	468	2.8	2.0	150	518	668	(200)	468
500	600	142	1%	19%	286	790	583	2.8	2.0	150	633	783	(200)	583
600	700	99	1%	20%	336	911	698	2.7	2.1	150	748	898	(200)	698
700	800	87	1%	20%	386	1,033	813	2.7	2.1	150	863	1,013	(200)	813
800	900	77	1%	21%	436	1,154	928	2.6	2.1	150	978	1,128	(200)	928
900	1,000	50	0%	21%	486	1,275	1,043	2.6	2.1	150	1,093	1,243	(200)	1,043
1,000	1,500	123	1%	22%	636	1,640	1,388	2.6	2.2	150	1,438	1,588	(200)	1,388
1,500	2,000	46	0%	23%	886	2,247	1,963	2.5	2.2	150	2,013	2,163	(200)	1,963
2,000	2,600	15	0%	23%	1,161	2,914	2,595	2.5	2.2	150	2,645	2,795	(200)	2,595
2,600	3,000	7	0%	23%	1,411	3,521	3,297	2.5	2.3	150	3,347	3,497	(200)	3,297
3,000	3,500	2	0%	23%	1,636	4,068	4,100	2.5	2.5	150	4,150	4,300	(200)	4,100
3,500	4,000	-	0%	23%	1,886	4,675	4,991	2.5	2.6	150	5,041	5,191	(200)	4,991
>4000 kWh p/m		1	0%	23%	3,261	8,013	9,897	2.5	3.0	150	9,947	10,097	(200)	9,897

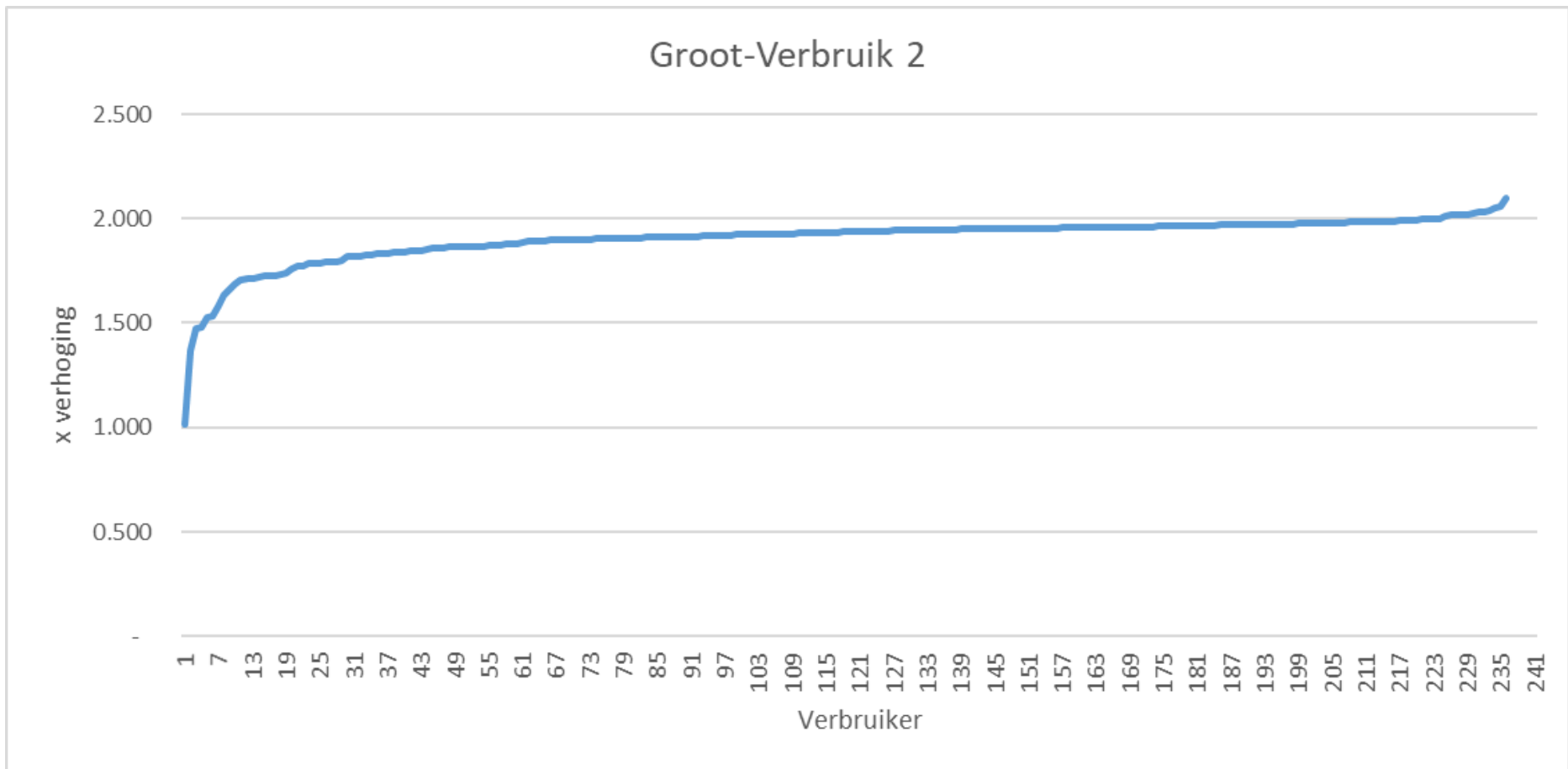
NIET-HUISHOUDENS FASE 2

Verbruik kWh p/m		Huishoudens Aantallen			Maandrekening SRD p/m			Verhoging factor		Detail Maandrekening (SRD p/m)				
Van	Tot	Aantal	%	% Cumul.	Huidig	Initieel Voorstel	Nieuw Voorstel	Initieel Voorstel	Nieuw Voorstel	Basis rekening	kWh rekening	Tot. zonder subsidie	Subsidie	Tot. met subsidie
-	100	754	5%	5%	43	697	108	16.4	2.5	200	58	258	(150)	108
100	200	448	3%	8%	93	818	223	8.8	2.4	200	173	373	(150)	223
200	300	387	3%	11%	143	940	338	6.6	2.4	200	288	488	(150)	338
300	400	289	2%	13%	193	1,061	453	5.5	2.4	200	403	603	(150)	453
400	500	260	2%	15%	243	1,182	568	4.9	2.3	200	518	718	(150)	568
500	600	202	1%	16%	293	1,304	683	4.5	2.3	200	633	833	(150)	683
600	700	177	1%	17%	343	1,425	798	4.2	2.3	200	748	948	(150)	798
700	800	147	1%	18%	393	1,547	913	3.9	2.3	200	863	1,063	(150)	913
800	900	130	1%	19%	443	1,668	1,028	3.8	2.3	200	978	1,178	(150)	1,028
900	1,000	121	1%	20%	493	1,789	1,143	3.6	2.3	200	1,093	1,293	(150)	1,143
1,000	1,500	372	3%	22%	643	2,154	1,488	3.4	2.3	200	1,438	1,638	(150)	1,488
1,500	2,000	264	2%	24%	893	2,761	2,063	3.1	2.3	200	2,013	2,213	(150)	2,063
2,000	2,600	179	1%	25%	1,168	3,428	2,695	2.9	2.3	200	2,645	2,845	(150)	2,695
2,600	3,000	76	1%	26%	1,418	4,035	3,397	2.8	2.4	200	3,347	3,547	(150)	3,397
3,000	3,500	75	1%	27%	1,643	4,582	4,200	2.8	2.6	200	4,150	4,350	(150)	4,200
3,500	4,000	34	0%	27%	1,893	5,189	5,091	2.7	2.7	200	5,041	5,241	(150)	5,091
>4000 kWh p/m		43	0%	27%	3,268	8,527	9,997	2.6	3.1	200	9,947	10,147	(150)	9,997

NIET-HUISHOUDENS FASE 3

Verbruik kWh p/m		Huishoudens Aantallen			Maandrekening SRD p/m			Verhoging factor		Detail Maandrekening (SRD p/m)				
Van	Tot	Aantal	%	% Cumul.	Huidig	Initieel Voorstel	Nieuw Voorstel	Initieel Voorstel	Nieuw Voorstel	Basis rekening	kWh rekening	Tot. zonder subsidie	Subsidie	Tot. met subsidie
-	100	1,075	7%	7%	46	1,627	208	35.1	4.5	300	58	358	(150)	208
100	200	564	4%	11%	96	1,748	323	18.1	3.3	300	173	473	(150)	323
200	300	488	3%	15%	146	1,870	438	12.8	3.0	300	288	588	(150)	438
300	400	394	3%	17%	196	1,991	553	10.1	2.8	300	403	703	(150)	553
400	500	357	2%	20%	246	2,112	668	8.6	2.7	300	518	818	(150)	668
500	600	324	2%	22%	296	2,234	783	7.5	2.6	300	633	933	(150)	783
600	700	317	2%	24%	346	2,355	898	6.8	2.6	300	748	1,048	(150)	898
700	800	274	2%	26%	396	2,477	1,013	6.2	2.6	300	863	1,163	(150)	1,013
800	900	232	2%	27%	446	2,598	1,128	5.8	2.5	300	978	1,278	(150)	1,128
900	1,000	232	2%	29%	496	2,719	1,243	5.5	2.5	300	1,093	1,393	(150)	1,243
1,000	1,500	919	6%	35%	646	3,084	1,588	4.8	2.5	300	1,438	1,738	(150)	1,588
1,500	2,000	612	4%	40%	896	3,691	2,163	4.1	2.4	300	2,013	2,313	(150)	2,163
2,000	2,600	492	3%	43%	1,171	4,358	2,795	3.7	2.4	300	2,645	2,945	(150)	2,795
2,600	3,000	247	2%	45%	1,421	4,965	3,497	3.5	2.5	300	3,347	3,647	(150)	3,497
3,000	3,500	231	2%	46%	1,646	5,512	4,300	3.3	2.6	300	4,150	4,450	(150)	4,300
3,500	4,000	153	1%	47%	1,896	6,119	5,191	3.2	2.7	300	5,041	5,341	(150)	5,191
>4000 kWh p/m		453	3%	50%	3,271	9,457	10,097	2.9	3.1	300	9,947	10,247	(150)	10,097





Addendum

De navolgende correcties dienen bij het doornemen van de betreffende informatie in acht te worden genomen:

1. In tabel 7A op blz. 15 moet de aanhef van de tweede kolom geen GWh zijn maar moet het MWh zijn.
2. In tabel 7B op blz. 15 moet de aanhef van de derde kolom geen GWh zijn, maar moet het MWh zijn.

